



MĚSTSKÁ ČÁST PRAHA 1
Richard Bureš
zástupce starosty

Vážený pan
Petr Kučera
zastupitel
Vodičkova 18
118 00 Praha 1

V Praze dne 9.10.2015
ÚMČ P1/149139/2015

Vážený pane zastupiteli Kučero,

reaguji tímto na Vaši interpelaci ze dne 8.9.2015 týkající se veřejné zakázky „*Realizace přechodu z ES SAP na GINIS Enterprise*“. Podrobné vysvětlení všech okolností by zabralo několik desítek listů, proto jsem připraven podat Vám podrobné vysvětlení osobně, protože z textu Vaší interpelace vyplývá, že jste nebyl kolegy informován o celé historii rozhodnutí o přechodu Úřadu městské části Praha 1 na jiný ekonomický systém (dále také jen ESW).

Kromě odpovědí na Vaše základní otázky se budu snažit nyní shrnout související okolnosti do jednotlivých bodů.

To, že produkt GINIS není jediným možným řešením pro systém ESW je jasné a Vámi uváděná analýza také nebyla podkladem pro související rozhodnutí. K tomu došlo na základě dlouhého procesu započatého již v roce 2011 s vědomím, že původní smlouva, v jejímž rámci byla MČ Praha 1 poskytována služba zajištění ESW, končila dne 31.12.2013. V průběhu roku 2012 byly posuzovány možnosti setrvání na systému SAP ERP, přechodu na systém GINIS Enterprise od společnosti GORDIC, či přechodu na některý z dalších možných systémů třetích stran, například MS Navision a další. V daném období byl posuzován i aktuální a budoucí postoj MHMP k ESW (JES – jednotný ekonomický systém) kdy nebylo stále jasné, jakou cestou se MHMP vydá. Současně také nebyl vyjasněn stav licencí pro MČ Praha 1, kdy z dostupných informací bylo zřejmé, že tyto má MHMP pro MČ Praha 1 k dispozici, ale tento fakt nebyl po dobu více jak roku nikdo schopn písemně potvrdit.

Rada MČ Praha 1 pak svým usnesením č. UR12_0193 ze dne 14.02.2012 uložila Komisi pro informatiku (dále také jen KINF) zabývat se problematikou ekonomického systému a předložit Radě MČ Praha 1 doporučení komise, zda-li se po roce 2013 ubírat cestou SAP, GINIS nebo třetí cestou.

Na základě proběhlých kroků pak bylo vyhlášeno zadávací řízení pro zpracování „Analýzy směřování ekonomického a agendového systému MČ Praha 1 po roce 2013“. O výběru

Městská část Praha 1
Vodičkova 18, CZ-115 68 Praha 1
tel.: +420 221 097 189
richard.bures@praha1.cz
www.praha1.cz

nejvhodnější nabídky pak rozhodla Rada MČ Praha 1 svým usnesením UR12_1032 ze dne 24.07.2012 a byla uzavřena smlouva se společností CCA Group, a.s., s tím, že výsledná analýza společně se stanoviskem KINF bude předložena Radě MČ Praha 1 jako podklad k dalšímu rozhodnutí.

Usnesením číslo UR12_1408 ze dne 16.10.2012 pak byl Radou MČ Praha 1 v souvislosti s chybějící spoluprací MHMP posunut termín předložení doporučení a k datu 31.03.2013.

Analýza směřování ESW MČ Praha 1 byla předložena a vrácena k dopracování nevyjasněných bodů. KINF pak na svém jednání dne 21.01.2013 přijala usnesení, kterým „deklaruje, že po zodpovězení dodatečných otázek, doplnění a prostudování analytické studie „směřování ESW“ doporučí Radě MČ P1 jeden ze dvou produktů (SAP nebo GINIS) a již nyní nedoporučuje řešení ESW formou jiného produktu třetí strany“.

Na jednání KINF dne 25.02.2013 pak byl vyhodnocen úkol zadaný komisí Radou MČ Praha 1 s tím, že:

členové KINF v rámci plnění úkolu RMČ posuzovali především následující dokumenty a okolnosti související s ESW na základě kterých zvážili doporučení komise:

1. dokument „Analýza směřování ESW pro zákazníka ÚMČ P1“,
2. aktuální stav dat ESW,
3. zkušenosti stávajících dodavatelů v rámci implementace a podpory ESW,
4. informace a zkušenosti uživatelů stávajícího ESW,
5. stav podpory implementace v rámci legislativních změn u obou posuzovaných platform,
6. podpora MHMP (obecně),
7. průzkum licenční politiky u obou porovnávaných produktů, především pak podpora MHMP v licenční oblasti, - praxe jiných MČ Prahy,
8. vývoj obou zvažovaných produktů ESW (pět roků po výběru stávajícího ESW).
9. vyhodnocení skrytých rizik u obou zvažovaných produktů

V dané souvislosti pak bylo přijato následující usnesení: *Na základě rozsáhlých zkoumání, rozborů a diskusí členů Komise pro informatiku (KINF) doporučuje Radě MČ P1 po vypršení stávající smlouvy na ESW nepokračovat v užívání stávajícího produktu IS SAP a zahájit neprodleně potřebné kroky k vypsání výběrového řízení na dodávku, implementaci a podporu IS GINIS.*

Analytickou studii „Analýza směřování ESW pro zákazníka ÚMČ P1“ považuje KINF za přílohu svého usnesení.

Rada MČ Praha 1 usnesením číslo UR13_0349 ze dne 05.03.2013 doporučení KINF vzala na vědomí, rozhodla „nepokračovat v užívání stávajícího systému SAP a o přechodu na systém GINIS a dále o setrvání u agendového systému“ a „uložila připravit finanční prostředky k realizaci výběrového řízení na dodávku, implementaci a podporu IS GINIS a předložit Radě MČ Praha 1“.

Rada MČ Praha 1 svým usnesením číslo UR13_0715 ze dne 20.05.2013:

- schválila technickou specifikaci k zadání výběrového řízení, „Implementace IS GINIS, integrace s agendovými systémy, zaškolení, poskytnutí maintenance a podpory IS GINIS na období 4 let a pronájem nezbytného technického a programového vybavení a licencí“,
- rozhodla vypsání výběrového řízení na projekt „Implementace IS GINIS, integrace s agendovými systémy, zaškolení, poskytnutí maintenance a podpory IS GINIS na období 4 let a pronájem nezbytného technického a programového vybavení a licencí“, s tím, že toto bude realizováno advokátní kanceláří Janstová, Smetana a Nevečeřal a že bude nanejvýš transparentně realizováno jako otevřené s hodnotícím parametrem 100% cena

V dané souvislosti pak Rada MČ Praha 1 svým usnesením číslo UR13_1173 ze dne 27.08.2013:

- vzala na vědomí zprávu popisující postup, kroky zaměstnanců úřadu i výsledek jednání o zahrnutí do licenční smlouvy INO/66/02/000678/2010 mezi MHMP a fy Gordic ,
- rozhodla o posunu implementace ekonomického systému GORDIC/GINIS o jedno účetní období a
- souhlasila s realizací podlimitního výběrového řízení na správu ekonomického systému SAP ERP na rok 2014 formou otevřeného výběrového řízení, aby bylo možné posoudit cenové relace na trhu ČR.

V únoru 2014 pak byla soutěžena podpora SAP, a to do data 15.03.2015, tedy s přesahem oproti plánovanému nasazení zvoleného systému GINIS.

Jak je z uvedených informací zřejmé, k rozhodnutí o přechodu na ESW GINIS došlo již v roce 2013, a to na základě obsáhlé analýzy obsahující jak technické, tak i právní a ekonomické zhodnocení souvisejících okolností. Součástí analýzy byla i podrobná ekonomická kalkulace cen jednotlivých produktů, licencí, implementace, podpory i dalšího rozvoje. Dále pak bylo v roce 2013 připravováno i výběrové řízení, jejímž podkladem bylo i stanovení maximální ceny.

Situace v tomto volebním období byla následující taková, že v období prvních 4 měsíců končily smlouvy na outsourcing, podporu SAP a mnohé další. K realizaci již odsouhlaseného přechodu na ESW GINIS pak nebyly v přípravě žádné kroky a bylo tedy jasné, že časově je možnost vypsání souvisejících výběrových řízení nerealizovatelná. Z uvedených důvodů byly vypsány následující veřejné zakázky:

- veřejná zakázka malého rozsahu – Podpora stávajícího ICT ÚMČ Praha 1. Tato zakázka zajišťuje veškerou podporu ICT do doby přechodu na novou Systémovou integraci
- podlimitní veřejnou zakázku - Poimplementační podpora ekonomického systému SAP

Uvedené zakázky tak umožnily pokrýt veškeré služby nutné k zajištění chodu Úřadu městské části Praha 1 v roce 2015 a přípravu realizace dřívějších rozhodnutí týkajících se přechodu na ESW GINIS.

V souvislosti s faktickou realizací přechodu na ESW GINIS pak byla v letošním roce zpracována nejen Vámi zmiňovaná analýza, ale vždy již jde o analýzy a studie realizace přechodu v souvislosti s nastavením agend, změn v procesech úřadu a dalších čistě provozních záležitostech. V žádném případě pak nebyla uvedenými analýzami určována cena, která byla předmětem předchozího rozhodnutí a související finanční prostředky pak po dobu dvou let zahrnuty do schvalovaného rozpočtu MČ Praha 1, kdy vždy byl tento bod náležitě přímo na půdě zastupitelstva diskutován.

Jak z uvedených informací vyplývá, nynějšímu vyhlášení výběrového řízení je logickým pokračováním práce započaté v roce 2012 a předcházelo mu mnoho analýz ověřujících jak vhodnost tohoto kroku, cenu realizace i právní souvislosti.

Kromě uvedených faktů podaných širěji pak uvádím následující body vycházející i z právních podkladů, které si samozřejmě MČ Praha 1 vyžádala:

- Jednací řízení bez uveřejnění (JŘBU) je zákonem o veřejných zakázkách (ZVZ) definovaný a upravený způsob zadávacího řízení. Podmínky jeho použití jsou uvedeny v § 23 ZVZ.
- MČ Praha 1 má právo užití licencí GINIS Enterprise na základě smlouvy uzavřené v roce 2010 mezi GORDIC spol. s r. o. a hlavním městem Prahou. Systém GINIS Enterprise je aktuálně implementován a používán jako primární ekonomický systém mj. na MHMP,

městských částech Praha 2 – 57. Na Praze 1 je implementováno a používáno jádro systému GINIS Enterprise (od roku 2011).

- GORDIC spol. s r. o. je výhradním vykonavatelem majetkových práv k celému aplikačnímu programovému systému GINIS ve všech jeho edicích a variantách a i k veškeré související dokumentaci. Na základě těchto práv má také výhradní právo nastavovat, udržovat a v případě potřeby i upravovat uvedené programové vybavení. Žádný jiný subjekt tak není oprávněn systém GINIS Enterprise implementovat a tedy projekt přechodu z ESW SAP na GINIS Enterprise realizovat.
- V případě uvedeného projektu se tak jedná o rozšíření implementace na MČ Praha 1 na stejnou úroveň, jako je na všech ostatních organizacích v rozpočtové oblasti HMP.
- Praha 1 si nechala zpracovat nezávislou analýzu (v roce 2012). Z této analýzy je evidentní ekonomická výhodnost přechodu z ES SAP na GINIS Enterprise.
- Snahou Prahy 1 je zajištění ekonomického systému, který je stoprocentně kompatibilní s unifikovaným řešením dříve realizovaným v rámci rozpočtové oblasti HMP.
- Předběžná analýza zpracovaná firmou GORDIC spol. s r. o. na jaře roku 2015 měla za cíl ověřit předpokládanou cenu projektu přechodu z ES SAP na GINIS Enterprise a hlavně vymezit základní
- parametry takového řešení. MČ Praha 1 potom logicky v zadání soutěže v rámci JŘBU stanovila jako maximální možnou nabídkovou částku právě cenu vycházející z předchozích analýz a ověřenou i analýzou z roku 2015.
- **Vzhledem ke všem relevantním skutečnostem je zřejmé, že poptávané plnění může z důvodu ochrany výhradních (autorských) práv podle § 23 odst. 4 písm. a) zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, poskytnout zadavateli pouze jeden dodavatel, kterým je společnost GORDIC spol. s r. o., IČO 47903783. Proto zadavatel realizoval jednací řízení bez uveřejnění podle § 34 ZVZ a oslovil výzvou k podání nabídky pouze jediného dodavatele, a to společnost GORDIC spol. s r. o., IČO 47903783.**

Předmětná zakázka pak byla v předstihu (červen 2015) řádně umístěna i na portál Věstník veřejných zakázek - <http://www.vestnikverejnychzakazek.cz>, kde jsme i ověřovali, jak v obdobném případě implementace systému GINIS postupují další subjekty – například Statutární město Brno, Město Znojmo, Město Litvínov, Ministerstvo práce a sociálních věcí a mnoho dalších).

Na závěr samozřejmě zodpovídám Vámi přímo položené dotazy, ale s ohledem na vyjasnění situace jsem si dovolil delší úvod.

Vaše otázky:

Za obdobně vypsaný tendr na software stejné firmy dostala Praha pokutu 5 milionů korun od Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže. Její výši potvrdil krajský soud. Můžete uvést, proč se Rada MČ P1 rozhodla v této věci porušit zákon o veřejných zakázkách, případně o jaké argumenty – mimo analýzu firmy GORDIC – opírá odlišný právní názor?

Rada MČ P1 **nerozhodla** svými usneseními (UR15_0817 a UR15_1124) o porušení zákona o veřejných zakázkách. Uvedená usnesení jsou jen kontinuálním pokračováním rozhodnutí o změně ekonomického systému z roku 2012.

Považujete za vhodné, aby “odůvodnění realizace VZ formou JŘBU” analyzoval pro městskou část sám oslovený jediný dodavatel? Neobáváte se v této souvislosti trestní odpovědnosti?

Jednacímu řízení bez uveřejnění „Realizace přechodu z ES SAP na Ginis Enterprise“ předcházela řízení, která stanovila postup a rozsah jednotlivých kroků nezbytných k přechodu

Městská část Praha 1
Vodičkova 18, CZ-115 68 Praha 1
tel.: +420 221 097 189
richard.bures@praha1.cz
www.praha1.cz

na nový systém v souladu s již přijatým rozhodnutím o změně ekonomického systému. Není tedy pravdou, že volba způsobu řízení vycházela pouze od osloveného dodavatele.

Proč zvolila Rada MČ P1 režim JŘBU, když i v případě jediného zájemce lze postupovat formou otevřeného řízení?

Zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách upravuje druhy a podmínky použití zadávacích řízení. Otevřené řízení je zadavatel oprávněn použít bez jakýchkoliv omezení nebo splnění dalších podmínek vůči neomezenému a předem neeliminovanému okruhu uchazečů. Vedle tohoto, jistě nejtransparentnějšího druhu řízení, však umožňuje zákon použít i další druhy řízení, které při dodržení stanovených podmínek umožňují realizovat specifické požadavky zadavatele. Vzhledem ke specifikaci předmětu VZ, kterou přechod mezi ekonomickými systémy bezesporu je, bylo zvoleno JŘBU.

V úctě

